



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Південно-Східне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Дніпро)

НАКАЗ

25.06.2021

Дніпро

№ 674/7

**Про часткове задоволення скарги
Комунального некомерційного підприємства
«Спеціалізована медико-санітарна частина»
Енергодарської міської ради,
в особі представника за довіреністю
Сідельникової О.Л. за вх. № 12954/05.7 від 26.05.2021 та
за вх. № 1037/05.7/01 від 04.06.2021**

Відповідно до підпункту в¹ пункту 2 частини шостої статті 34 та абзацу 13 частини шостої статті 34 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1128, Положення про Колегію з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 09.01.2020 № 71/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.01.2020 за № 24/34307,

НАКАЗУЮ:

1. Скаргу Комунального некомерційного підприємства «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської ради, в особі представника за довіреністю Сідельникової Олени Леонідівни від 18.05.2021, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 12954/05.7 від 26.05.2021 та за вх. № 1037/05.7/01 від 04.06.2021, задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:

1.1 Визнати протиправною бездіяльність Виконавчого комітету Енергодарської міської ради, пов'язану з порушенням порядку проведення державної реєстрації, у частині невиконання вимог пункту 1 частини третьої статті 5 та частини третьої статті 27 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»;

1.2. Виконавчому комітету Енергодарської міської ради забезпечити завершення процедури розгляду документів, поданих для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу Комунальне некомерційне підприємство «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської (заява № 56781790 в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), у термін до 16.07.2021.

2. У задоволенні інших вимог скаржника – відмовити.

Рішення, дії або бездіяльність суб'єкта розгляду скарги можуть бути оскаржені до Міністерства юстиції України або до суду.

Підстава: висновок Колегії з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) від 25.06.2021 за результатами розгляду скарги Комунального некомерційного підприємства «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської ради, в особі представника за довіреністю Сідельникової О.Л. від 18.05.2021, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 12954/05.7 від 26.05.2021 та за вх. № 1037/05.7/01 від 04.06.2021.

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**
Начальник управління

Степанів Олександр
25.06.2021



[Handwritten signature]

Іван ЛЕГОСТАЄВ

[Handwritten signature]



ВИСНОВОК
КОЛЕГІЇ З РОЗГЛЯДУ СКАРГ НА РІШЕННЯ, ДІЇ АБО БЕЗДІЯЛЬНІСТЬ
ДЕРЖАВНОГО РЕЄСТРАТОРА, СУБ'ЄКТІВ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ
ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ
МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (М. ДНІПРО)

м. Дніпро

25.06.2021 р., 11 год. 00 хв.

Колегією з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) (далі - Колегія) у складі: головуючого співголови Колегії – І. Легостаєва та інших членів Колегії: О. Сириці, Г. Кот, Я. Ніколенко, В. Гнатка, Р. Корнюка, Ю. Мельниченка, Л. Гаценко (секретаря Колегії),

розглянувши скаргу Комунального некомерційного підприємства «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської ради Запорізької області, в особі представника за довіреністю Сідельникової Олени Леонідівни (далі – скаржник) від 18.05.2021, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 12954/05.7 від 26.05.2021 та за вх. № 1037/05.7/01 від 04.06.2021 на дії державного реєстратора Виконавчого комітету Енергодарської міської ради Козюліної Олени Русланівни (далі – державний реєстратор - Козюліна О.Р.) щодо незавершення розпочатої реєстраційної дії по внесенню змін в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) стосовно Комунального некомерційного підприємства «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської ради Запорізької області (ідентифікаційний код 42594137) (далі - КНП «СМСЧ»).

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Скаргу Комунального некомерційного підприємства «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської ради, в особі представника за довіреністю Сідельникової Олени Леонідівни від 18.05.2021, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 12954/05.7 від 26.05.2021 та за вх. № 1037/05.7/01 від 04.06.2021, задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:

1.1 Визнати протиправною бездіяльність Виконавчого комітету Енергодарської міської ради, пов'язану з порушенням порядку проведення державної реєстрації, у частині невиконання вимог пункту 1 частини третьої статті 5 та частини третьої статті 27 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»;

1.2. Виконавчому комітету Енергодарської міської ради забезпечити завершення процедури розгляду документів, поданих для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу Комунальне некомерційне підприємство «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської

міської (заява № 56781790 в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), у термін до 16.07.2021.

2. У задоволенні інших вимог скаржника – відмовити.

За це рішення проголосувало: «за» – 8; «проти» – 0.

Мотиви рішення у стислому викладенні

1. У скарзі зазначається, що 07.04.2021 державним реєстратором Виконавчого комітету Енергодарської міської ради розпочато реєстраційну дію щодо зміни відомостей, що містяться в ЄДР про КНП «СМСЧ».

08.04.2020 розгляд поданих документів було зупинено. На момент подання скарги розпочата реєстраційна дія не завершена, чим порушуються законні права та інтереси скаржника, так як відсутня можливість проведення будь-яких інших реєстраційних дій в ЄДР щодо КНП «СМСЧ».

2. Колегією встановлено, що 08.04.2021 державним реєстратором Виконавчого комітету Енергодарської міської ради Альошкіною Оленою Геннадіївною було зупинено розгляд документів, поданих 07.04.2021 для проведення державної реєстрації змін до відомостей ЄДР про КНП «СМСЧ».

3. Відповідно до діючого законодавства, розгляд документів, поданих для державної реєстрації, зупиняється на строк, що становить 15 календарних днів з дати їх зупинення. У разі подання протягом цього періоду документів, необхідних для усунення підстав для зупинення розгляду, розгляд заяви відновлюється. У свою чергу, неподання відповідних документів протягом такого терміну зумовлює відмову у державній реєстрації.

4. Згідно чинного законодавства, саме на суб'єкта державної реєстрації покладаються повноваження щодо, зокрема, забезпечення державної реєстрації та проведення інших реєстраційних дій. Відповідно до наданих пояснень державним реєстратором Виконавчого комітету Енергодарської міської ради Альошкіною О.Г., вона з моменту зупинення розгляду документів до моменту розгляду скарги перебувала на лікарняному та у відпустці. Тобто, має місце бездіяльність суб'єкта державної реєстрації, що полягає у незабезпеченні державної реєстрації та проведення інших реєстраційних дій, ведення ЄДР. При цьому Колегією з наявних матеріалів не встановлено порушень чинного законодавства з боку державного реєстратора Виконавчого комітету Енергодарської міської ради Козюліної О.Р.

5. За таких обставин скаргу належить задовольнити частково.

Мотиви рішення у розгорнутому викладенні

1. До Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 12954/05.7 від 26.05.2020 та за вх. № 1037/05.7/01 від 04.06.2021 (за належністю з Міністерства юстиції України) надійшла скарга КНП «СМСЧ», в особі представника за довіреністю Сідельникової О.Л. від 18.05.2021. Скарга подана на дії державного реєстратора Виконавчого комітету Енергодарської міської ради Козюліної О.Р. щодо незавершення розпочатої реєстраційної дії по внесенню змін в ЄДР до відомостей про КНП «СМСЧ».

У скарзі зазначається, що державним реєстратором Виконавчого комітету Енергодарської міської ради розпочато реєстраційну дію щодо внесення змін до відомостей про КНП «СМСЧ». Розпочату реєстраційну дію не закінчено, що є

перешкодою у проведенні реєстраційних дій іншими реєстраторами. Також, скаржник зазначає, що розпочата державним реєстратором Виконавчого комітету Енергодарської міської ради реєстраційна дія не дає змоги подати заяву про внесення відомостей про юридичну особу щодо КНП «СМСЧ».

Скаржник просить провести перевірку правомірності дій (бездіяльності) державного реєстратора Козюліної О.Р. Анулювати доступ державному реєстратору Козюліній О.Р. до ЄДР.

2. Міським головою Енергодарської міської ради Орловим Дмитром Олеговичем 07.04.2021 було подано до Виконавчого комітету Енергодарської міської ради заяву для проведення державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу КНП «СМСЧ», що містяться в ЄДР. Державним реєстратором Виконавчого комітету Енергодарської міської ради розгляд поданих документів для державної реєстрації зупинено 08.04.2020. Зупинення розгляду документів обґрунтоване тим, що встановлено невідповідність пакету документів вимогам, установленим статтею 15 Закону України № 755-IV, зокрема:

- рішення уповноваженого органу управління юридичної особи повинно бути оформлено з дотриманням вимог, встановлених законом та відповідати законодавству;

- установчий документ юридичної особи повинен містити відомості, передбачені законодавством, та відповідати законодавству.

3. За результатом розгляду скарги та відомостей, що містяться в ЄДР, Колегією встановлено, що рішення про зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу КНП «СМСЧ» за № 01-22-19/38 від 08.04.2021, прийняте державним реєстратором Виконавчого комітету Енергодарської міської ради Альошкіною Оленою Геннадіївною.

4. Станом на момент розгляду скарги (25.06.2021) по вищезазначеній заяві № 56781790 від 07.04.2021 не завершено процедуру розгляду документів, поданих для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу КНП «СМСЧ».

5. Відповідно до пункту 4 частини 1 статті 4 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (далі – Закон № 755-IV), державна реєстрація здійснюється за заявницьким принципом.

Відповідно до пункту 5 частини другої статті 25 Закону № 755-IV, державний реєстратор у процедурі проведення державної реєстрації здійснює перевірку поданих документів на наявність підстав для зупинення їх розгляду. За наявності підстав для зупинення розгляду документів, таке зупинення здійснюється державним реєстратором протягом 24 годин, крім вихідних та святкових днів, після надходження документів, поданих для державної реєстрації. Розгляд документів зупиняється на строк, що становить 15 календарних днів (частини 2, 3 статті 27 Закону № 755-IV).

Норма частини п'ятої статті 27 Закону № 755-IV передбачає, що у разі подання документів, необхідних для усунення підстав для зупинення розгляду документів, протягом встановленого строку розгляд документів поновлюється. У свою чергу, пункт 4 частини першої статті 28 Закону № 755-IV визначає, що підставою для відмови у проведенні державної реєстрації є неусунення підстав для зупинення розгляду документів протягом встановленого строку.

Окремо слід зазначити, що нормами статті 253 Цивільного кодексу України визначено, що перебіг строку починається з наступного дня після відповідної календарної дати або настання події, з якою пов'язано його початок. У разі подання документів, необхідних для усунення підстав для зупинення розгляду документів,

протягом встановленого строку розгляд документів поновлюється (частина 5 статті 27 Закону № 755-IV).

Згідно з частиною шостою статті 34 Закону № 755-IV, за результатами розгляду скарги Міністерство юстиції України та його територіальні органи приймають мотивоване рішення про:

- 1) відмову в задоволенні скарги;
- 2) задоволення (повне чи часткове) скарги шляхом прийняття рішення про:
 - а) скасування реєстраційної дії, скасування рішення територіального органу Міністерства юстиції України, прийнятого за результатом розгляду скарги, - у разі оскарження реєстраційної дії, рішення територіального органу Міністерства юстиції;
 - б) проведення державної реєстрації - у разі оскарження відмови у державній реєстрації;
 - в) виправлення технічної помилки, допущеної державним реєстратором;
 - в-¹) про усунення порушень, допущених державним реєстратором з визначенням строків виконання наказу;
 - г) тимчасове блокування доступу державного реєстратора до Єдиного державного реєстру;
 - г) анулювання доступу державного реєстратора до Єдиного державного реєстру;
 - е) притягнення до дисциплінарної відповідальності посадової особи територіального органу Міністерства юстиції України;
 - є) направлення до Вищої кваліфікаційної комісії нотаріату при Міністерстві юстиції України подання щодо анулювання свідоцтва про право на зайняття нотаріальною діяльністю.

6. Щодо рішення про зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації, прийнятого державним реєстратором Альошкіною О.Г. за № 01-22-19/38 від 08.04.2021, слід звернути увагу на наступне.

З 11.08.2020 введено у промислову експлуатацію оновлене програмне забезпечення Єдиного державного реєстру, яким не передбачено технічної можливості зупинення розгляду документів, що подані заявником для державної реєстрації. Проте зупинення розгляду поданих документів передбачено чинним законодавством про державну реєстрацію у сфері бізнесу. За таких умов, з метою виконання норм Закону № 755-IV, Міністерством юстиції України у листі від 17.09.2020 № 7431/8.4.4/32-20 запропоновано використання наступного алгоритму дій у разі наявності підстав для зупинення розгляду поданого заявником пакету документів.

За наявності підстав для зупинення розгляду документів має бути підготовлено та надіслано/видано заявникові «рішення про зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації» у паперовому вигляді. У такому рішенні обов'язково зазначається виключний перелік підстав, що зумовили зупинення. При цьому в Єдиному державному реєстрі реєстраційна дія, для проведення якої подавалися документи, залишається не завершеною протягом 15 календарних днів.

Якщо протягом 15 календарних днів не подано документи, необхідні для усунення підстав для зупинення розгляду документів, до Єдиного державного реєстру вноситься запис про відмову у проведенні державної реєстрації із обов'язковим посиланням на рішення про зупинення розгляду документів.

Якщо ж протягом 15 календарних днів заявником подано виправлені документи, незавершену реєстраційну дію в Єдиному державному реєстрі необхідно завершити відмовою у проведенні державної реєстрації із зазначенням

підстав, які були підставою для зупинення, та приміткою, що відмова є технічною у зв'язку з відсутністю технічної можливості проведення зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації, та неможливістю додати виправлені документи.

Виправлені документи для державної реєстрації приймаються наступною реєстраційною дією. В полі «інше» зазначається, що прийом документів здійснено у зв'язку з поновленням розгляду документів після зупинення їх розгляду з посиланням на відповідне рішення із зазначенням його реквізитів.

Вищезазначений алгоритм дій у разі зупинення розгляду поданого пакету документів застосовується до внесення відповідних змін до законодавства у сфері державної реєстрації бізнесу.

7. 24.06.2021 на електронну адресу відділу розгляду звернень та забезпечення діяльності Колегії з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації Управління державної реєстрації від державного реєстратора Альошкіної О.Г. надійшли пояснення, в яких, зокрема, зазначено наступне. Заява від 07.04.2021 та рішення від 08.04.2021 № 01-22-19/38 були долучені до паперової справи юридичної особи, що зберігається у відділі державної реєстрації Енергодарської міської ради Запорізької області. Другий примірник рішення від 08.04.2021 № 01-22-19/38 з повідомленням про зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації та документи, подані заявником для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу (статут, копія рішення Енергодарської міської ради від 10.02.2021 № 26) були передані адміністратору ЦНАП Бондаренко С.М. для видачі заявнику з метою усунення підстав для зупинення розгляду документів, що відображено у листі проходження даної справи, у відповідності до Регламенту ЦНАП.

09.04.2021 у зв'язку із погіршенням стану здоров'я державний реєстратор Альошкіна О.Г. звернулась до лікаря, був відкритий листок непрацездатності по 16.04.2021; з 19.04.2021 по 30.04.2021 перебувала у щорічній оплачуваній відпустці; з 05.05.2021 по 28.05.2021 перебувала на амбулаторному лікуванні; з 28.05.2021 по теперішній час перебуває на стаціонарному лікуванні (відповідно до додатків).

Як зазначає у своїх поясненнях державний реєстратор Альошкіна О.Г., вона неодноразово повідомляла засобами телефонного зв'язку державного реєстратора Козюліну О.Р. про необхідність завершення реєстраційної дії за заявою КНП «СМСЧ» від 07.04.2021 у порядку та строки визначені законодавством.

8. Пункт 1 частини третьої статті 5 Закону № 755-IV відносить до повноважень суб'єктів державної реєстрації здійснення забезпечення: прийому документів, поданих для державної реєстрації; державної реєстрації та проведення інших реєстраційних дій: ведення Єдиного державного реєстру та надання відомостей з нього; формування та зберігання реєстраційних справ.

9. Відповідно до підпункту в¹ пункту 2 частини шостої статті 34 та абзацу тринадцятого частини шостої статті 34 Закону № 755-IV та підпункту 4 пункту 9 Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1128, Колегія рекомендує:

скаргу Комунального некомерційного підприємства «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської ради Запорізької області, в особі представника за довіреністю Сідельникової Олени Леонідівни від 18.05.2021, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 12954/05.7 від 26.05.2021 та за вх. № 1037/05.7/01 від

04.06.2021, задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:
 - визнати протиправною бездіяльність Виконавчого комітету Енергодарської міської ради, пов'язану з порушенням порядку проведення державної реєстрації, у частині невиконання вимог пункту 1 частини третьої статті 5 та частини третьої статті 27 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»;

- виконавчому комітету Енергодарської міської ради забезпечити завершення процедури розгляду документів, поданих для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу Комунальне некомерційне підприємство «Спеціалізована медико-санітарна частина» Енергодарської міської (заява № 56781790 в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), у термін до 16.07.2021.

У задоволенні інших вимог скаржника – відмовити.

- Іван ЛЕГОСТАЄВ
- Олександр СИРИЦЯ
- Ганна КОТ
- Яна НІКОЛЕНКО
- Вячеслав ГНАТКО
- Ростислав КОРНЮК
- Юрій МЕЛЬНИЧЕНКО
- Людмила ГАЦЕНКО

(Handwritten signatures and lines for each name)

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**



(Handwritten signatures: Гурбівська, Корнук, Ганна Кот)